



Programmabegroting 2026-2029 - integraal na besluitvorming

voor 2024 is € 356.000. Deze gemiddelde WOZ-waarde is gebruikt voor de berekening van de ozb 2025. Voor het bepalen van het tarief voor afvalstoffenheffing is uitgegaan van het vaste tarief vermeerderd met 30 aanbiedingen van 60 liter zakken.

Opbrengstsoort (bedragen x € 1)	2026	2026	2025	2025	verschil in %	verschil in %
	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder
ozb eigenaar	332,8		317,55		4,80%	
Afvalstoffenheffing	399,00	399,00	434,40	434,40	-8,15%	-8,15%
Rioolheffing eigenaar	311,27		304,87		2,10%	
Rioolheffing gebruiker	262,20	262,20	256,80	256,80	2,10%	2,10%
Totaal	1.305,27	661,20	1.313,62	691,20	-0,64%	-4,34%

Kwijtschelding

Personen met een inkomen op bijstandsniveau en zonder vermogen kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. In Gouda is kwijtschelding mogelijk voor afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerendezaakbelastingen. Voor het variabele tarief afvalstoffenheffing is een maximale kwijtschelding van € 75,00 mogelijk. In de praktijk komt kwijtschelding vooral voor bij de afvalstoffenheffing en rioolheffing. De kwijtscheldingsnorm is 100%.

4.1.5 Kostenonderbouwing tarieven

Onderstaand zijn de kostprijsontdekkingen van de tarieven voor leges, afvalstoffenheffing, rioolheffing, havengelden, staangelden en marktgeden voor 2026 weergegeven.

Conform de financiële verordening en de uitgangspunten beschreven in paragraaf 3.7.5 (Overhead) wordt overhead toegerekend aan de geraamde kostprijs van heffingen en rechten waarmee kosten in rekening worden gebracht. Op deze manier worden alle relevante kosten die gemaakt worden voor de uitvoering van deze taken meegenomen in dit "gesloten stelsel".

Kostenonderbouwing legestarieven uit legesverordening

De kostendekkendheid van de leges is in 2025 nader onderzocht en geactualiseerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van kostendekkendheid.nl. Een webapplicatie die door een groot aantal gemeenten (meer dan 100) wordt gebruikt. In samenwerking met kostendekkendheid.nl en de diverse deelnemende gemeenten wordt de komende jaren meer onderzoek verricht naar de kostendekkendheid van de leges. Het doel is een hogere kwaliteit van de legesproducten (snellere dienstverlening), meer transparantie en lagere kosten.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Legesverordening (bedragen x € 1.000)	Totale lasten	Totale baten	Kosten-dekking
1.1 Burgerlijke stand	158	131	83,05%
1.2 Reisdocumenten en NL ID-kaart	1.421	1.242	87,44%
1.3 Rijbewijzen	319	281	87,88%
1.4 Verstrekking Basisreg Personen	81	50	61,45%
1.5 Gereserveerd	0	0	0,00%
1.6 Vastgoedinformatie	0	0	0,00%
1.7 Overige publiekszaken	49	39	80,22%
1.8 Gereserveerd	0	0	0,00%
1.9 Bijzondere wetten	155	97	62,48%
1.10 Diversen	9	6	71,94%
Totaal titel 1	2.192	1.846	84,24%

Hoofdstuk 2 Omgevingswet

Legesverordening (bedragen x € 1.000)	Totale lasten	Totale baten	Kosten-dekking
Paragraaf 2.1 t/m 2.14	3.962	3.264	82,38%
Totaal titel 2	3.962	3.264	82,38%

Hoofdstuk 3 Europese dienstenrichtlijn

Legesverordening (bedragen x € 1.000)	Totale lasten	Totale baten	Kosten-dekking
3.1 Horeca	111	39	35,02%
3.2 Prostitutiebedrijven	1	1	159,58%
3.3 Winkeltijdenwet	0	0	0,00%
3.4 Organiseren evenement	54	32	58,40%
3.5 Gereserveerd	0	0	0,00%
3.6 Huisvestingswet 2014 en Huisvestingsverordening 2023 Gouda	0	0	0,00%
3.7 Overige besluiten en in dit hoofdstuk niet benoemde besluiten	0	0	0,00%
Totaal titel 3	166	72	43,35%

Recapitulatie

Titel (bedragen x € 1.000)	Lasten taakvelden	Totale baten	Kosten-dekking
Titel 1	2.192	1.846	84,24%
Titel 2	3.962	3.264	82,38%
Titel 3	166	72	43,35%
Totale tarieventabel	6.320	5.182	82,00%

Voor de berekening van de kostendekkendheid is gebruik gemaakt van de 'Handreiking kostentoerekening leges en tarieven' (opgesteld in opdracht van het ministerie van Binnenlandse zaken) en van het kostenmodel van de VNG. Er mogen alleen kosten worden toegerekend die direct met de dienstverlening samenhangen. Alle directe lasten die op de betreffende taakvelden staan worden betrokken in de berekening. Het gaat hierbij om de taakvelden Burgerzaken, Openbare orde en veiligheid, Parkeren, Openbaar groen en (openlucht) recreatie, Milieubeheer en Wonen en bouwen. Directe kosten zijn bijvoorbeeld; kosten voor afdrachten van rijksleges voor rijbewijzen en reisdocumenten, inzet van de medewerkers van de Omgevingsdienst, perceptiekosten (kosten heffen en invorderen) maar ook automatiseringskosten en uren van medewerkers die direct kunnen worden toegerekend aan de betreffende producten.

In de kolom opbrengsten staan de legesinkomsten van de betreffende dienstverlening. Wanneer de opbrengsten worden afgezet tegen de kosten resulteert de kostendekkendheid. Een kostendekkendheid van minder dan 100% betekent dat de geraamde lasten hoger zijn dan de geraamde baten.

In de tabel is per heffing de mate van kostendekkendheid voor het begrotingsjaar aangegeven. Het is van belang dat de totale legesverordening de 100% kostendekkingsnorm niet overschrijdt. De maximale kostendekkendheid van 100% geldt dus niet per tarief. Door kruissubsidiëring binnen titels van de legesverordening is het mogelijk om de 'winst' van bepaalde legesproducten te gebruiken om het 'verlies' op andere producten te dekken.

Uit de tabel blijkt dat de geraamde baten van de verordening niet uitgaan boven de totale geraamde lasten van de verordening. Dit geldt ook wanneer de drie titels in de legesverordening individueel worden bekeken.

Hoofdstuk 1 is voor 84% kostendekkend. Er is weinig ruimte om de tarieven te verhogen omdat de opbrengsten voornamelijk worden veroorzaakt door de paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven zijn momenteel gelijk aan de maximaal toegestane hoogte.

Hoofdstuk 2 is voor 82% kostendekkend.

Hoofdstuk 3 is voor slechts 43% kostendekkend. Het betreft echter een klein onderdeel van de legesverordening en bestaat hoofdzakelijk uit evenementen en horeca. De kostendekking van hoofdstuk 3 is laag. Vanwege de maatschappelijke betekenis ervan is dit bij veel gemeenten niet kostendekkend.

Kostenonderbouwing afvalstoffenheffing 2026

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2026
Kosten taakveld afval	12.259
Inkomsten excl. heffingen	1.289
Netto kosten	10.970
Toe te rekenen kosten:	
Overhead	168
Reinigingsinspectie	62
Compensabele BTW	2.562
Totaal kosten	13.762
Opbrengst afvalstoffenheffing	13.762
Dekking	100,0%

Uitgangspunt bij de bepaling van de hoogte van de afvalstoffenheffing 2026 is 100% kostendeckking. Alle kosten die op het taakveld Afval staan, worden betrokken bij de berekening van de heffing. Het betreft hier zowel de kosten van afvalinzameling als van afvalverwerking. Daarnaast worden de kapitaallasten van reeds uitgevoerde investeringen (bijvoorbeeld ondergrondse containers) meegenomen evenals de overheadkosten. De kosten voor kwijtschelding zijn niet meegenomen als gevolg van het aangenomen amendement "verlaging woonlasten" in de Begrotingsraad van 9 november 2022.

Kostenonderbouwing rioolheffing 2026

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2026
Kosten taakveld riolering	18.295
Inkomsten excl. heffingen	113
Netto kosten	18.182
Toe te rekenen kosten:	
Overhead	358
Compensabele BTW	3.986
Totaal kosten	22.526
Opbrengst rioolheffing	21.665
Dekking	96,2%

Voor de berekening van de hoogte van de rioolheffing worden alle lasten verzameld die op het taakveld Riolering staan. Bij Riolering realiseert de gemeente 96,2% kostendeckking. Grote kostencomponent binnen Riolering zijn de kapitaallasten van de historische investeringen (rioolvervanging). Daarnaast vormen de kosten van dagelijks en groot onderhoud ook een belangrijke kostencomponent evenals de overheadkosten. De kosten voor kwijtschelding zijn niet meegenomen als gevolg van het aangenomen amendement "verlaging woonlasten" in de Begrotingsraad van 9 november 2022.

Kostenonderbouwing havengelden 2026

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2026
Kosten taakveld recreatieve havens	755
Netto kosten	755
Toe te rekenen kosten:	
Overhead	424
Totaal kosten	1.179
Opbrengst havengelden	137
Dekking	11,62%

Kostenonderbouwing staangelden 2026

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2026
Kosten taakveld exploitatie woonwagenterreinen	190
Netto kosten	190
Toe te rekenen kosten:	
Overhead	11
Totaal kosten	201
Opbrengst staangelden	96
Dekking	47,80%

Kostenonderbouwing marktgelden 2026

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2026
Kosten taakveld markten	384
Netto kosten	384
Toe te rekenen kosten:	
Overhead	134
Totaal kosten	518
Opbrengst marktgelden	150
Dekking	29,00%